

L.dz. 444/TI/2025

Lubań, dnia 10.09.2025r.

WYKONAWCY POSTĘPOWANIA

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie Przetargu nieograniczony nr referencyjny 3/TI/2025 na wykonanie zadania pod nazwą: „Dostawa nakładek GSM (M2M/IoT) na wodomierze wraz z wdrożeniem i utrzymaniem systemu do zdalnego odczytu wodomierzy z wykorzystaniem technologii do przesyłu danych”.

W związku z otrzymanymi w dniu 09.09.2025 r. zapytaniami dotyczącymi przedmiotowego postępowania, przedstawiam Państwu treść pytań wraz z odpowiedzią.

Pytanie 1:

Dotyczy zdolności technicznej

Zapis istniejący:

„a) wykonał w okresie ostatnich 3 lat licząc wstecz od dnia w którym upływa termin składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy to w tym okresie co najmniej

jedno zamówienie (umowę) polegająca na utworzeniu i uruchomieniu informatycznego systemu do zdalnego odczytu wodomierzy będącego przedmiotem składanej oferty, obejmującego nie mniej niż 4 000 szt. nakładek działających w standardzie LTE-M lub NB-IoT; i. co najmniej jedno zamówienie (umowę) polegającą na utworzeniu i uruchomieniu informatycznego systemu do zdalnego odczytu wodomierzy będącego przedmiotem składanej oferty, obejmującego nie mniej niż 4 000 szt. nakładek działających w standardzie LTE-M lub NB-IoT; W przypadku Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie niniejszego zamówienia przez dwóch lub więcej Wykonawców, Zamawiający uzna za spełnione warunki zdolności technicznej i zawodowej, jeżeli ich spełnienie Wykonawcy wykaże wspólnie, tzn. każdy z warunków może być spełniony przez dowolnego z Wykonawców składających ofertę wspólną.”

Wniosek:

"Zamawiający naruszył art. 112 ust. 2 ustawy PZP, ponieważ warunek udziału w postępowaniu dotyczący doświadczenia w realizacji dwóch systemów odczytu wodomierzy na co najmniej 4000 urządzeń w każdym z nich jest nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia i ogranicza uczciwą konkurencję.

Uzasadnienie:

Wymagany próg doświadczenia (2 x 4000 urządzeń) jest wyższy niż skala obecnego zamówienia, które dotyczy 3300 urządzeń łącznie w rozbiu na 4 lata w ilościach:

2025 r. - 500 sztuk
2026 r. - 800 sztuk
2027 r. - 1000 sztuk
2028 r. - 1000 sztuk.

Wymaganie doświadczenia na skalę przekraczającą zakres przedmiotu zamówienia jest sprzeczne z zasadą proporcjonalności. Posiadane doświadczenie każdego wykonawcy na liczbę 1000 urządzeń w systemie, potwierdzone referencjami na dwa odrębne zamówienia jest w pełni wystarczające do prawidłowego i terminowego wykonania przedmiotowego zamówienia. Nieuzasadnione wymaganie, aby każdy z pojedynczych projektów osiągnął próg 4000 urządzeń, sztucznie wyklucza wykonawców, którzy dysponują adekwatnym i odpowiednio dużym doświadczeniem, co prowadzi do naruszenia zasady uczciwej konkurencji."

Proponowany zapis:

„Wykonawca wykaże, w okresie ostatnich 3 lat licząc wstecz od dnia w którym upływa termin składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy to w tym okresie co najmniej dwa zamówienia (umowy) polegająca na dostawie i uruchomieniu informatycznego systemu do zdalnego odczytu wodomierzy będącego przedmiotem składanej oferty, obejmującego nie mniej niż 1000 szt. nakładek działających w standardzie LTE-M lub NB-IoT”.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, postępowanie o udzielenie zamówienia prowadzone jest w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z postanowieniami „Regulaminu udzielania zamówień sektorowych współfinansowanych ze środków zewnętrznych” Lubańskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. a nie Ustawy Prawo Zamówień Publicznych więc nie narusza artykułów cytowanej Ustawy.

Niemniej jednak, Zamawiający, dokonując analizy przedmiotu zamówienia, jego wartości, skali i harmonogramu realizacji (łącznie 3 300 urządzeń w latach 2025–2028), uznał za konieczne określenie minimalnego doświadczenia wykonawcy na poziomie dwóch odrębnych zamówień, z których każde obejmowało dostawę i wdrożenie co najmniej 1 800 urządzeń, przy czym jedno z nich może obejmować minimum 2 000 urządzeń, a łącznie nie mniej niż 3 300 urządzeń.

Ustalony próg został określony w taki sposób, aby:

- zapewnić, że wykonawca posiada doświadczenie odpowiadające skali i złożoności przedmiotu zamówienia,
- zagwarantować należyte i terminowe wykonanie zamówienia, które obejmuje wieloletnią dostawę dużej liczby urządzeń,
- nie ograniczać nadmiernie konkurencji, pozostawiając możliwość ubiegania się o zamówienie wykonawcom, którzy zrealizowali co najmniej dwa projekty o istotnej, ale nie nadmiernej skali.

Wymóg ten został ustalony z zachowaniem zasady proporcjonalności, uwzględniając całkowitą liczbę urządzeń przewidzianą do dostawy (3 300 sztuk) oraz charakter projektu rozłożonego na 4 lata. Próg 1 800–2 000 urządzeń na jeden projekt nie stanowi wygórowanej bariery, a jednocześnie minimalizuje ryzyko powierzenia zamówienia podmiotowi bez wystarczającego doświadczenia.

Zamawiający podkreśla, że ustalenie progu doświadczenia poniżej poziomu ok. 1 800 urządzeń na projekt nie gwarantowałoby odpowiedniej weryfikacji zdolności wykonawców, a z kolei wymaganie znacznie wyższe (np. $2 \times 4\,000$ urządzeń) zostałoby uznane za nadmiernie restrykcyjne.

Tym samym przyjęte rozwiązanie stanowi złoty środek pomiędzy otwarciem konkurencji a zapewnieniem należytego wykonania zamówienia, zgodny z zasadami uczciwej konkurencji i proporcjonalności określonymi w regulaminie postępowania.

Z poważaniem

PREZES ZARZĄDU

mgr inż. Janusz Głuszek

